

SPOĽUPRÁČA SO ŠTÁTNYMI ORGÁNMI V OBLASTI PRIEMYSELNÝCH EMISÍ

Katarína Jankovičová



Spolupráca priemyslu a štátnej správy v oblastiach:

- Pri tvorbe a implementácii právnych predpisov
- Pri tvorbe dokumentov o najlepších dostupných technikách
- Pri zavádzaní najlepších dostupných techník
- Pri uplatňovaní odchýlok z najlepších dostupných techník
- Pri integrovaných povoleniach

• **Tvorba a implementácia právnych predpisov**

- Spolupráca v rámci predlegislatívneho procesu prípravy zákonov a vykonávacích predpisov
- Vytvorenie pracovných skupín na tvorbu legislatívnych predpisov
- Komunikácia medzi priemyslom, povoľujúcim orgánom a tvorcom zákona, prípadne orgánom zodpovedným za transpozíciu smerníc
- Po začatí legislatívneho procesu pripravovaného predpisu – pripomienkovanie v rámci MPK a HSRS

Novelizačné body zákona o IPKZ

- *§ 7 Obsah žiadosti*
- ods. 1:
„označenie stavebníka, ak je inou osobou ako prevádzkovateľ“
- *§ 9 Účastníci konania a dotknuté orgány*
 - ✓ ods. 4 písm. g) :
„ministerstvo vo veci určenia odchylných hodnôt z emisných limitov najlepších dostupných techník podľa § 22 ods. 6“

Novelizačné body

- § 11 Začatie konania:

- ✓ ods. 4 :

„Inšpekcia overí úplnosť žiadosti najneskôr do 60 dní.“

- ✓ ods. 5 :

„Ak inšpekcia v priebehu konania zistí, že nie je možné v konaní pokračovať, vyzve predkladateľa žiadosti na doplnenie podkladov, pričom inšpekcia určí po konzultácii s prevádzkovateľom, alebo stavebníkom primeranú lehotu na doplnenie podkladov.“

- ✓ ods. 6 :

„Prevádzkovateľ podá žiadosť o zmenu integrovaného povolenia v lehote 5 mesiacov pred uplynutím lehoty platnosti povolenia. V prípade, ak sa konanie predĺži nad rámec 5 mesiacov bez zavinenia prevádzkovateľa, platia pre prevádzkovateľa podmienky určené v povolení pred podaním žiadosti o zmenu až do ukončenia tohto konania.“

Novelizačné body

- *§ 15 Ústne pojednávanie:*

- ✓ ods. 1 znie :

- „Inšpekcia nariadi ústne pojednávanie okrem dôvodov uvedených v osobitných predpisoch (odkaz na správny poriadok).“

- *§ 16 Zastavenie konania:*

- „Inšpekcia zastaví konanie, pokiaľ nezačala konanie z vlastného podnetu, okrem dôvodov uvedených v osobitných predpisoch (odkaz na správny poriadok).“

- *§ 19 Vydanie povolenia:*

- ✓ ods. 6

- „V prípade, že prevádzkovateľ nie je stavebníkom SZ) inšpekcia vydá povolenie v ktorom určí podmienky na vykonávanie činnosti pre prevádzkovateľa a samostatné podmienky pre stavebníka.

Novelizačné body

- § 25 ods. 1 oznámenie povolenia :

„Účastníkom konania podľa § 9 ods. 1 a 2 sa oznamuje rozhodnutie verejnou vyhláškou, ak je ich počet vyšší ako 20.“

- § 26 Povinnosti prevádzkovateľa:

✓ ods. 9 :

„Prevádzkovateľ je povinný uzavrieť skládku odpadov alebo jej časť alebo vykonať jej rekultiváciu najneskôr v posledný deň lehoty uvedenej v povolení; túto lehotu nie je možné predĺžiť.“

✓ ods. 10 :

„Prevádzkovateľ je povinný v lehote do troch mesiacov odo dňa uplynutia lehoty uvedenej v odseku 9 podať inšpekcii návrh na kolaudáciu stavby o uzavretí skládky alebo jej časti alebo jej rekultivácii.“

§ 31 Ministerstvo:

✓ ods. 1

„j) je dotknutým orgánom vo veci určenia odchylných hodnôt z emisných limitov podľa § 22 ods. 6.“

Novelizačné body

§ 37 Správne delikty :

✓ ods. 1 :

*„n) neuzavrel skládku alebo nevykonal jej rekultiváciu v lehote podľa § 26 ods. 9,
o) nepožiadal o kolaudáciu stavby v lehote podľa § 26 ods. 10“.*

✓ ods. 4 :

„Za porušenie povinnosti podľa ods. 1 písm. n) alebo o) inšpekcia udelí pokutu od 330 000 eur do 1 000 000 Eur.“.

ČL III

Navrhovaná účinnosť zákona 15. marca 2017.

Spolupráca pri tvorbe dokumentov o najlepších dostupných technikách – nominovanie odborníkov do pracovných skupín na tvorbu referenčných dokumentov

BREF alebo "referenčný dokument o BAT" je dokument, ktorý vychádza z výmeny informácií uskutočnenej podľa článku 13 smernice 2010/75 / EÚ, vypracovaný pre vymedzené činnosti a opisuje najmä uplatňované techniky, aplikované techniky, súčasné úrovne emisií a spotreby, techniky na určenie najlepších dostupných techník, ako aj závery o BAT a akékoľvek nové techniky,

- 33 vertikálnych a vertikálne BREFs – kopíruje činnosť podľa prílohy č.1 zákona o IPKZ prípadne majú dopad na viaceré činnosti

REFs nie je BREF avšak sa používa ako hlavný podklad pre konkrétnej úlohy horizontálne alebo témy v procese Sevilla.

- *monitoring emisií z prevádzok IPKZ*
- *ekonomické aspekty a viaczložkové vplyvy*

Najlepšie dostupné techniky referenčných dokumentov (BREF) vytvorené podľa iných právnych predpisov / koncepčných dokumentov z mimo pracovných skupín IED/IPPC:

- *nakladanie s ťažobným odpadom,*
- *uhl'ovodíky prieskum a ťažba*

Podľa IED smernice 2010/75/EU a smernice o ťažobnom priemysle 2006/11/EC

Prijaté referenčné dokumenty - Rozhodnutím Európskej komisie a Rady

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE KOMISIE, ktorým sa podľa smernice Európskeho parlamentu a Rady 2010/75/EÚ o priemyselných emisiách stanovujú závery o najlepších dostupných technikách (BAT) :

- 2012/135/EÚ z 28. februára 2012, **pre výrobu železa a ocele**
- 2012/134/EÚ z 28. februára 2012, **pre výrobu skla**
- 2013/84/EÚ z 11. februára 2013, **pre vyčiňovanie koží a kožušín**
- 2013/163/EÚ z 26. marca 2013, **na výrobu cementu, vápna a oxidu horečnatého**
- 2013/732/EÚ z 9. decembra 2013, **výroby chlóru a zásad elektrolýzou solného roztoku**
- 2014/687/EÚ z 26. septembra 2014, **pri výrobe buničiny, papiera a lepenky**
- 2014/738/EÚ z 9. októbra 2014, **pre rafináciu minerálnych olejov a plynu**
- 2015/2119 z 20. novembra 2015, **pri výrobe veľkoplošných materiálov na báze dreva**
- 2016/902 z 30. mája 2016, **pre systémy bežného čistenia odpadových vôd / odpadových plynov a nakladania s nimi v sektore chemického priemyslu**
- 2016/1032 z 13. júna 2016, **výroby neželezných kovov**

referenčné dokumenty - Rozhodnutím Európskej komisie a Rady v procese

- [Intenzívny chov hydiny a ošípaných - FD \(08/2013\)](#)
- [Veľké spaľovacie zariadenia - FD \(06/2016\)](#)
- [Monitoring emisií– REF - FD \(10/2013\)](#)
- [Veľkoobjemové organické chemikálie - D1 \(04/2014\)](#)
- [spaľovanie odpadu – D1 \(12/2015\)](#)
- [mliekárenský a potravinársky priemysel, – MR \(10/2014\)](#)
- [odpadové hospodárstvo – MR \(01/2015\)](#)
- [povrchové úpravy s použitím organických rozpúšťadiel, – MR \(11/2015\)](#)
- [železné kovy – plánované](#)

zozáväznenie BAT vydaním záverov o BAT rozhodnutím

- *od 4 rokov od vydania záverov o BAT rozhodnutím – sa uplatňujú opatrenia z povolenia*
- *Do prijatia príslušného záveru o BAT sa uplatňujú súhrny o BAT ako boli prijaté pred 7.januárom 2011*

Uplatňovanie odchýlok z emisných limitov

- Novela zákona 39/2013 o IPKZ
- 39/2013 Z. z. Zákon o integrovanej prevencii a kontrole znečisťovania životného prostredia a o zmene a doplnení niektorých zákonov
- § 22 ods. 6
- novela predložená na pripomienkové konanie – zmena súvisiaca s určovaním derogácií – kompetencie má MŽP SR - § 9 ministerstvo vo veci určenia odchýlnych hodnôt z emisných limitov BAT
- vyhlášky 11/2016 Z. z. Vyhláška Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky, ktorou sa vykonáva zákon č. 39/2013 Z. z. o integrovanej prevencii a kontrole znečisťovania životného prostredia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, § 3b – určuje podrobnosti o určení odchýlok

Odchylné hodnoty z emisných limitov definovaných BAT

- Odchylné hodnoty z emisných limitov nesmú presiahnuť minimálne požiadavky dané zložkovými predpismi
- Prevádzkovateľ, ktorý plánuje využiť ustanovenie § 22 ods. 6 zákona o IPKZ, musí pri preskúmvaní integrovaného povolenia predložiť žiadosť podľa prílohy č. 1, novely vyhlášky, ktorou sa ustanovujú podrobnosti zákona, ktorá obsahuje:
 - technické podklady o navrhovanom riešení,
 - porovnanie emisných úrovní s emisnými úrovňami zodpovedajúcimi BAT,
 - ekonomické zdôvodnenie, ktorým preukáže oprávnenosť žiadosti vzhľadom na neprimeranosť nákladov k environmentálnym prínosom.

Odchylné hodnoty z emisných limitov definovaných BAT

Dôvody pre uplatnenie emisných limitov odchylných od emisnej úrovne BAT pri rozhodovaní podľa § 22 ods. 6 zákona:

Odchýlky z dôvodu technických charakteristík príslušného zariadenia:

- nevýznamné zníženie emisií danej ZL
- redukcia emisií jednej ZL spôsobí nárast emisií iných ZL
- konfigurácia zariadenia v danej prevádzke - realizácia BAT techniky by vyžadovala rozsiahlejšie zásahy do prevádzky
- účelovosť realizácie investície s prihliadaním na hygienické požiadavky, bezpečnostné riziko a iné relevantné požiadavky vyplývajúce z inej právnej úpravy,
- špecifický charakter danej výroby, pričom závery BAT nezohľadňujú osobitosti takejto výroby napr. na medicínske alebo vojenské účely
- dosiahnutie rovnakého pozitívneho efektu pomocou menej nákladných opatrení do pridružených činností v rámci danej prevádzky,
- nedávne opatrenia do znižovania emisií

Odchylné hodnoty z emisných limitov definovaných BAT

Odchýlky z dôvodu geografickej polohy príslušného zariadenia:

- obmedzená dispozícia prevádzky, ktorá predstavuje väčšie technické problémy s umiestnením novej techniky
- nedostatok vodných zdrojov

Odchýlky z dôvodu miestnych podmienok životného prostredia príslušného zariadenia :

- dosiahnutie emisnej úrovni BAT- by spôsobilo vyššie znečistenie inej zložky životného prostredia, ktorá je v danej lokalite ohrozená napr. nedostatočný prietok povrchových vôd

Odchylné hodnoty z emisných limitov definovaných BAT vo vyhláske v § 3b

- Medzi základné hodnotiace kritériá patria:
 1. ekonomické aspekty:
 - peňažné toky,
 - investičná náročnosť,
 - investícia do zníženia množstva príslušných znečisťujúcich látok,
 - počet požadovaných BAT technológií na prevádzku.
 2. environmentálne aspekty:
 - náklady na jednu tonu znečisťujúcich látok,
 - množstvo vypustených emisií v súčasnosti, po zavedení BAT techniky alebo inej dodatočnej techniky,
 - percento zníženia emisií po zavedení opatrení.
 3. Podporné hodnotiace kritériá k žiadosti podľa ods. 1
 - informácia o strategickom postavení priemyselného celku v regióne,
 - sociálno-hospodársky index,
 - sekundárne efekty.

ĎAKUJEM ZA POZORNOSŤ
katarina.jankovicova@enviro.gov.sk